

## **PROYECTO DE INVESTIGACIÓN CON EL FINANCIAMIENTO DEL FEDU**

### **TITULO DEL PROYECTO:**

PRESUPUESTO PÚBLICO DE LA REGIÓN DE PUNO, POR GOBIERNO NACIONAL, GOBIERNO REGIONAL Y GOBIERNOS LOCALES, PERIODO 2017 - 2020

### **ÁREA DE INVESTIGACIÓN:**

Línea de investigación UNAP: Economía y Desarrollo

Sub línea de investigación: Economía Regional y Local

### **DURACION DEL PROYECTO:**

12 meses

### **TIPO DE PROYECTO:**

Individual

### **DATOS DEL INTEGRANTE DEL PROYECTO:**

Apellidos y Nombres : Lupa Quisocala, Teodocio

Escuela Profesional : Ingeniería Económica

Celular : 995511513

Correo electrónico : [tlupa@unap.edu.pe](mailto:tlupa@unap.edu.pe)

## **I. Título**

Presupuesto público de la región de Puno, por gobierno nacional, gobierno regional y gobiernos locales, periodo 2017 – 2020

## **II. Resumen del proyecto de investigación**

El presente proyecto de investigación tiene el objetivo de conocer y analizar la composición del presupuesto público de la región de Puno, por gobierno nacional, gobierno regional y gobiernos locales, del periodo 2017 – 2020. Para ello, se utilizará el método de análisis y comparación del presupuesto, lo cual consiste en la desagregación del presupuesto público de la región de Puno en los recursos presupuestales que provienen de los organismos del nivel central, las asignaciones presupuestales del gobierno regional y de los gobiernos locales.

En la población en general, intelectuales y a nivel de las autoridades locales y regionales, no hay una claridad ni homogeneidad en la comprensión de cuánto es realmente la asignación del presupuesto para la región de Puno; por lo que es muy necesario conocer y explicar la composición del presupuesto público total de la región de Puno, considerando los recursos que provienen del gobierno nacional, gobierno regional y gobiernos locales.

Es necesario precisar que, en el año 2019, el presupuesto de la región a nivel de PIA y por todo concepto fue de 4,470.2 millones de soles, conformado por los recursos provenientes del gobierno nacional en 2,196.5 millones, del gobierno regional con 1,601.1 millones y de los gobiernos locales con 672.6 millones de soles. En tanto, el PIM regional en ese año ascendió a 5,706.9 millones de soles y el porcentaje de la ejecución presupuestal fue de 89.30%.

### **III. Palabras claves**

Presupuesto Público, Región de Puno, Gobierno Nacional, Gobierno Regional, Gobierno Local y Eficacia.

### **IV. Justificación del proyecto de investigación**

Para la población en general, intelectuales y las autoridades locales y regionales, son sumamente importantes la determinación y el conocimiento del presupuesto público total de la región de Puno. Por cierto, falta claridad, no hay precisión ni homogeneidad en la comprensión de cuánto es realmente la asignación del presupuesto para la región de Puno. Se sabe más o menos el presupuesto institucional que gestiona el gobierno regional de Puno, donde su presupuesto institucional modificado (PIM) es alrededor de 2,000 millones de soles al año; poco se sabe de los presupuestos institucionales que tiene cada gobierno local; y también se sabe que los organismos del gobierno nacional ejecutan presupuesto en la región de Puno.

En consecuencia, resulta de mucha importancia la determinación y el análisis del presupuesto público total de la región de Puno, considerando los recursos presupuestales provenientes del gobierno nacional, del gobierno regional y de los gobiernos locales. Conocer, en realidad, a cuánto asciende el presupuesto total de la región, su composición por niveles de gobierno, y en que magnitud se han ejecutado dichos presupuestos y cuáles son los resultados alcanzados como consecuencia de la ejecución presupuestal.

Al conocer y tener una explicación de la composición del presupuesto público total de la región de Puno, por cada año, permitirá a la población regional y local a exigir a sus autoridades los resultados que se alcanzaron con la ejecución presupuestal y también a plantear nuevos proyectos de inversión y exigir una mejora en los servicios en beneficio de la población. Por su parte, a las autoridades de la región y de los gobiernos locales, les permitirá realizar una

adecuada toma de decisiones políticas, el apropiado seguimiento a la ejecución presupuestal, el cumplimiento oportuno de los plazos existentes, orientados a la consecución de los resultados esperados.

Los alcances de la presente investigación muestran la utilidad que tiene la explicación y análisis de la gestión presupuestaria en la región de Puno, con la finalidad de diagnosticar la problemática en la asignación, priorización, programación y ejecución presupuestaria. De hecho, la población regional exige de todas maneras una mayor asignación presupuestaria y también una eficiente y oportuna del Presupuesto Institucional Modificado, y también muestra preocupación por la persistencia de los problemas sociales como educación, salud, anemia, desnutrición infantil, mortalidad infantil, agua potable y saneamiento y la cobertura insuficiente de los servicios de transporte en la región de Puno.

## V. Antecedentes del proyecto

Espinoza (2019), en su tesis de maestría denominada “Eficacia y Eficiencia de la Ejecución de los Gastos de Inversión del Gobierno Regional Puno, Periodo 2013-2017”, sostiene que “En el Gobierno Regional Puno, la fuente de financiamiento con mayor aporte es Recursos Ordinarios, superior a 47.25 % del total. Asimismo, la Unidad Ejecutora que concentra la mayor asignación presupuestal es la Sede Central, que concentra un presupuesto superior al 81.09 %. En los años 2013, 2014, 2015, 2016 y 2017, los indicadores de eficacia de gastos de inversión, han sido respectivamente los siguientes: 75.01 %, 81.15 %, 77.16 %, 66.62 % y 64.44 %, en un intervalo de [0, 1]; los cuales, de acuerdo a los rangos establecidos por el MEF, recibe una calificación deficiente. Por otro lado, el nivel de eficacia de los gastos de inversión incide positivamente en el cumplimiento de objetivos y metas del Gobierno Regional Puno. La deficiente ejecución presupuestal mostrada por el Gobierno Regional Puno se explica en la poca capacidad de ejecución de los proyectos de inversión de sus gerencias de línea y/o unidades ejecutoras (Gerencia Regional de Infraestructura, Gerencia Regional de Recursos Naturales y Medio Ambiente, Gerencia Regional de Desarrollo Económico, Proyectos Especiales, entre otros), así como en la lentitud de los procesos de selección para la contratación de bienes, servicios y obras, sea por Administración Directa o Contrata, y los retrasos de las transferencias presupuestales, para algunos proyectos, de los pliegos presupuestales del nivel central al Gobierno Regional Puno”.

Lupa (2019), Comportamiento del presupuesto del Perú, por niveles de gobierno, 2008-2017, Artículo investigación FEDU, que señala, que en el Perú, el presupuesto público ha aumentado en forma significativa en el periodo comprendido del 2008 al 2017. Ha aumentado de S/ 70 795 190 711 en el 2008 a S/ 142 471 518 545 en el 2017, habiendo experimentado un aumento de 107.24% en dicho periodo. La distribución espacial del presupuesto público comprende lo destinado al gobierno nacional, a los gobiernos regionales y a los gobiernos

locales. En el 2008, lo asignado al gobierno nacional representó el 68.09%, del total del presupuesto del país, el cual ha ido aumentando relativamente hasta llegar al 73.78% en el 2017. A los gobiernos regionales se les ha asignado una cifra cercana al 15%, mientras que los gobiernos locales apenas recibieron alrededor del 12% en promedio.

## **VI. Hipótesis**

- El presupuesto público de la región de Puno está conformado por la asignación de los recursos provenientes del gobierno nacional, del gobierno regional y de los gobiernos locales; cuya participación en el presupuesto nacional es de poca significación.
- El presupuesto institucional de apertura (PIA) del gobierno regional y de los gobiernos locales son asignaciones menores que no cubren la demanda poblacional, por lo que es necesario gestionar las transferencias
- La ejecución del Presupuesto Institucional Modificado (PIM), sobre todo de los gastos de capital, han sido menores en relación al presupuesto institucional programado, debido a la lentitud de las decisiones políticas, la compleja normatividad de contrataciones establecidas y por la poca capacidad técnica y profesional.

## **VII. Objetivo general**

Conocer y analizar la composición del presupuesto público de la región de Puno, por gobierno nacional, gobierno regional y gobiernos locales, del periodo 2017 – 2020.

## **VIII. Objetivos específicos**

- Determinar y analizar el presupuesto asignado a la región de Puno por los organismos del nivel central para su ejecución en el periodo 2017 -2020.
- Determinar y analizar el presupuesto institucional del gobierno regional de Puno, tanto en su presupuesto institucional de apertura (PIA) como en su presupuesto institucional modificado (PIM), en el periodo 2017 -2020.
- Determinar y analizar el presupuesto institucional de los gobiernos locales de la región de Puno, tanto en su presupuesto institucional de apertura (PIA) como en su presupuesto institucional modificado (PIM), en el periodo 2017 – 2020.
- Analizar el presupuesto público total de la región de Puno, considerando los recursos presupuestales provenientes del gobierno central, los recursos asignados al gobierno regional y a los gobiernos locales, en el período 2017 – 2020.
- Explicar la significación del presupuesto público regional respecto al presupuesto nacional, en el periodo 2017 – 2020.

## **IX. Metodología de investigación**

Para el presente trabajo de investigación denominado “presupuesto público total de la región de Puno, por gobierno nacional, gobierno regional y gobiernos locales, periodo 2017 – 2020”, se utilizará el método de análisis y comparación presupuestal, de manera que permita detallar, explicar y lograr una adecuada consecución de los objetivos propuestos.

El método de análisis, según la Real Academia Española, explica primeramente como la distinción y separación de las partes de un todo hasta llegar a conocer sus principios o elementos, posteriormente y en su segunda acepción señala que el examen que se hace de una obra, de un escrito o de cualquier realidad susceptible de estudio intelectual. Asimismo, se aclara que en el primer caso el objeto analizado sufre una descomposición real en sus partes, en el segundo esta separación ocurre solo en la mente del analizador (López, 2002).

La aplicación del método de análisis y comparación presupuestal consiste en la desagregación del presupuesto público de la región de Puno en los recursos presupuestales que provienen de los organismos del nivel central, las asignaciones presupuestales del gobierno regional y de los gobiernos locales. En cada nivel de gobierno, se analiza a partir del presupuesto institucional de apertura (PIA), los cuales han ido aumentando como producto de los saldos de balance y las transferencias presupuestales, para dar a lugar al presupuesto institucional modificado (PIM); éste último es el presupuesto disponible que realmente existe.

Para los gobiernos locales se consideran el PIA y el PIM de las trece municipalidades provinciales y de las ciento diez municipalidades distritales, que se encuentran ubicadas en el ámbito geográfico de la región de Puno.

Para la explicación de la ejecución del presupuesto, se toman en cuenta las fases de la ejecución del gasto, las cuales son: certificación presupuestal, compromiso, devengado y girado (DL 1440). Para efectos de comparación, es necesario determinar el indicador de eficacia que resulta del monto que se ha devengado respecto al presupuesto institucional modificado (PIM), para cuya evaluación presupuestal se utilizará los rangos de calificación establecidos por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

La población o universo del presente trabajo de investigación constituye el presupuesto público total de la región de Puno, conformados por los recursos presupuestales provenientes del gobierno nacional, gobierno regional y de los gobiernos locales, entre los años 2017 – 2020. Es decir, la muestra es igual a la población; Hernández, Fernández y Baptista (2010) afirma “de que una investigación no siempre tiene una muestra. Sólo cuando queremos realizar un censo debemos incluir en el estudio a todos los casos (personas, animales, plantas, objetos) del universo o población. Por ejemplo, los estudios motivacionales en empresas suelen abarcar a todos sus empleados para evitar que sus excluidos

piensen que su opinión no se toma en cuenta. Las muestras se utilizan por economía de tiempo y recursos”.

En cuanto a los materiales a utilizarse, será la información del Ministerio de Economía y Finanzas, que tiene publicada en su portal de transparencia, correspondientes a los años 2017, 2018, 2019 y 2020. La información se refiere a los recursos presupuestales asignados por los organismos del nivel central para su ejecución en la región de Puno, sumándose a ello la información presupuestal del gobierno regional de Puno y de los gobiernos locales ubicados en el ámbito regional; toda esa información se procederá al procesamiento estadístico, luego el análisis y la explicación según los objetivos planteados.

## **X. Referencias**

- Abusada Salah, R., Cusato Novelli, A., & Pastor Vargas, C. (2008). Eficiencia del gasto en el Perú, Lima.
- Carrasco, S. (2009). Metodología de la investigación científica, Universidad Mayor de San Marcos, Lima.
- Contreras, E. (2015). Eficiencia de la inversión pública, un estudio para América Latina, Banco Interamericano de Desarrollo.
- Decreto Legislativo N° 1440 (2018), Ley del Sistema Nacional de Presupuesto Público, Lima
- Espinoza Q. Martín (2019) Eficacia y eficiencia de la ejecución de los gastos de inversión del gobierno regional de Puno, periodo 2013 – 2017, tesis de posgrado, Universidad Nacional del Altiplano.
- Hernández R., Fernández C., & Baptista M. (2010) Metodología de la Investigación. México
- Sánchez, J.C. (2015) La programación presupuestal de la inversión pública y la viabilidad de la inversión pública en los gobiernos regionales del Perú, años 2007-2014. Lima: Universidad Nacional de Ingeniería.

## **XI. Uso de resultados y contribuciones del proyecto**

Para los intelectuales, autoridades locales y regionales y para la población en general no hay una claridad ni homogeneidad en la comprensión de los montos o asignaciones presupuestales asignados a la región de Puno. Se sabe del presupuesto que tiene el gobierno regional, cada municipio gestiona pequeñas asignaciones presupuestales y también se escucha que el gobierno nacional destina y ejecuta recursos presupuestales.

En consecuencia, resulta sumamente importante la determinación del presupuesto público total de la región de Puno, considerando aquellos recursos presupuestales provenientes del gobierno nacional, la asignación al gobierno regional y también de los gobiernos locales.

Al conocer y analizar la composición del presupuesto público total, permitirá a las autoridades regionales y locales tomar adecuadamente las decisiones políticas. Asimismo, a la población regional le permitirá tener una mirada global, para la evaluación presupuestal o precisar sus resultados y, a la vez, tener sustento para plantear las demandas presupuestales.

## **XII. Impactos esperados**

- i. Impactos en ciencia y tecnología: El presupuesto público total destinado a la región de Puno, y al conocer los recursos asignados a los proyectos de inversión y aquellos que se destinan al fomento agropecuario: ganadería, camélidos sudamericanos, semillas, pastos cultivados, crianza de truchas, quinua, café, forestación entre otros, tienen relación con el impacto en la ciencia y tecnología.
- ii. Impactos económicos: El presupuesto público total de la región de Puno, sobre todo aquellos recursos presupuestales destinados a gastos de inversión, en tanto tenga incidencia hacia el fomento de la producción agropecuaria, artesanal, la micro y pequeña empresa, la capacitación a los pequeños productores se relacionan con el aumento de la producción y

ello debe traducirse en su contribución al crecimiento económico de la región y del país.

- iii. Impactos sociales: El presupuesto público total de la región de Puno, tanto los gastos corrientes como gastos de capital, están destinados para proveer servicios sociales en favor de la población; los recursos destinados a los gastos de capital se orientan para la concreción de los servicios de infraestructura educativa, de salud, de infraestructura y programas sociales se relacionan con la mejora de las condiciones de vida de la población.
- iv. Impactos ambientales: Existe presupuesto de la región asignados para preservar el medio ambiente, los cuales, aunque en montos presupuestales aun menores, deben contribuir a la preservación del medio ambiente.

### **XIII. Recursos necesarios**

- Equipos de informática
- Personal para recopilación y procesamiento de la información
- Personal para la interpretación y la redacción del documento definitivo
- Servicios de fotocopiado
- Servicio de Transporte para el desplazamiento local y regional

### **XIV. Localización del proyecto**

El ámbito de estudio del proyecto tiene relación con el presupuesto público destinado a la región de Puno.

### **XV. Cronograma de actividades**

ACTIVIDAD	TRIMESTRES			
	1	2	3	4

Procesamiento y recopilación de la información	X			
Interpretación y búsqueda de consistencia de la información presupuestal		X		
Redacción del primer informe		X	X	
Redacción del documento definitivo				X
Presentación del informe final				X

#### XVI. Presupuesto

Descripción	Unidad de Medida	Costo Unitario	Cantidad	Costo Total (S/)
Recopilación y procesamiento de la información	Documento	900.00	1	900.00
Interpretación y redacción del artículo	Documento	1,000.00	1	1,000.00
Publicación	Documento	200.00	1	200.00
Fotocopiado	Documentos		varios	168.00
Movilidad Local	Servicio		varios	972.00
<b>Total</b>				<b>3,240.00</b>

