

**UNIVERSIDAD NACIONAL DEL ALTIPLANO PUNO
OFICINA UNIVERSITARIA DE INVESTIGACION
FACULTAD DE INGENIERIA ECONOMICA**

PROYECTO DE INVESTIGACION:

SISTEMA URBANO Y ECONOMIA REGIONAL DEL PERU, 1993-2017

PRESENTADO POR: Hector M. Mamani Machaca

Puno, Enero de 2022

CONTENIDO

I.	Titulo	3
II.	Resumen	3
III.	Palabras claves	3
IV.	Justificación	3
V.	Antecedentes	6
VI.	Hipótesis del trabajo	8
VII.	Objetivo general	8
VIII.	Objetivos específicos	9
IX.	Metodología de investigación	9
X.	Referencias	13
XI.	Uso de los resultados	16
XII.	Impactos esperados	16
XIII.	Recursos necesarios	16
XIV.	Localización del proyecto	17
XV.	Cronograma de actividades	17
XVI.	Presupuesto	17
XVII.	Anexo	18

I. Título:

SISTEMA URBANO Y ECONOMIA REGIONAL DEL PERU, 1993-2017

II. Resumen

Uno de los problemas en el Perú es la alta concentración de la población en la costa, particularmente en Lima y Callao; este proceso no ha sido estudiado satisfactoriamente, es por eso, que el objetivo principal de la investigación es conocer las características del proceso de urbanización y la economía regional de Perú, en el [periodo 1993 - 2017, a fin](#) de identificar los cambios en los patrones de distribución territorial de la población y la actividad económica. Para tal propósito se revisaran las distintas conceptos sobre urbanización propugnadas para los países en vías de desarrollo, mismo que comprende entre otros aspectos, la urbanización y el sistema urbano nacional, dinámica de la urbanización en las regiones, y distribución regional de la población urbana y de la actividad económica.

III. Palabras claves

Urbanización regional, Ciudades, Distribución espacial de la población, [Economía regional](#).

IV. Justificación

América Latina es la región más urbanizada del mundo en desarrollo. Dos tercios de la población latinoamericana vive en ciudades de 20.000 habitantes o más y casi un 80% en zonas urbanas. Las previsiones sugieren que el porcentaje urbano en la región seguirá en alza, pero a ritmos decrecientes. Tras un siglo de urbanización y expansión demográfica explosivas, se están configurando nuevas tendencias urbanas que plantean nuevos retos a la investigación y el desarrollo urbanos. Los índices de fecundidad han disminuido y en varios países la transición demográfica ha tenido ya una repercusión considerable en los patrones de urbanización.

En este contexto, el Perú es un país con altos niveles de concentración urbana en el contexto latinoamericano, el mismo que se manifiesta en la alta concentración de la población urbana en la región geográfica de la costa, con preeminencia de un acelerado crecimiento y concentración de la población y de la actividad económica en Lima metropolitana y Callao, en desmedro de otros espacios localizadas en la región de la sierra y selva.

De esta forma, la investigación se plantea desde una serie de interrogantes que surgen de la observación de la dinámica del proceso de urbanización regional en Perú, estos son:

- a) Cómo ha evolucionado la urbanización regional y que cambios han ocurrido en dicho proceso?
- b) Como se ha configurado la estructura del sistema urbano y economía regional en el marco del contexto económico de la apertura

A pesar de la importancia que adquieren hoy las ciudades, principalmente por su papel protagónico en el crecimiento económico nacional, aun no han sido estudiadas lo suficiente, ya sea en forma individual (excepto los avances sobre Lima) o como parte de un sistema urbano, en la perspectiva demográfica o económica y su relación con el proceso de desarrollo nacional.

A pesar de algunos cambios en la distribución espacial de la población y de la dinámica de actividad económica en las últimas décadas, no existe estudios que permitan explicar los cambios en la localización de la población y de las actividades económicas en el territorio nacional, de manera que permita establecer políticas urbana- regionales a largo plazo, en apoyo al mayor crecimiento de la economía nacional. Si bien el INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática) ha elaborado trabajos a partir de los Censos Nacionales, sin embargo, ellos son básicamente de carácter estadístico e informativo.

Por otro lado, existe la tendencia de ver a la urbanización como un proceso distinto del crecimiento económico; sin embargo, el proceso de urbanización y crecimiento económico son manifestaciones de un mismo fenómeno (Unikel, et.al., 1976), de esta forma un tratamiento aislado de los procesos no permite diagnosticar apropiadamente la urbanización, por tanto establecer políticas urbanas efectivas.

La distribución espacial de la población ha sufrido un cambio significativo en las últimas décadas. De acuerdo al INEI, en 1940 la población urbana¹ representaba solo el 35.4%, en 1993 fue de 70.1% y en 2017 era de 79.3% de la población total; es decir, más de dos terceras partes de la población peruana se asientan hoy en las ciudades, con una tendencia creciente. Este cambio se refleja en las altas tasas de crecimiento de la población urbana, aunque su velocidad tiende a reducirse en los últimos periodos censales, pero es aún significativamente superior al crecimiento promedio anual de la población total.

Desde mediados del siglo pasado las ciudades han tenido tasas de crecimiento muy por encima del crecimiento poblacional promedio: 4.7% en los años cincuenta, 5.6% en la década de los sesenta, 4.1% en la de los setenta y 3% en la de los noventa (INEI). Ello se debe exclusivamente al proceso de migraciones internas, pues la fecundidad urbana es inferior a la rural. Como es bien sabido las décadas de los cincuenta y los sesenta implicaron una masiva migración rural-urbana en todo el territorio nacional. Esta tendencia, que tenía a Lima como su foco principal, se generaliza a las ciudades secundarias durante los años ochenta (Aramburu, 2004).

Se ha observa un proceso de litoralización de la población (mayor concentración de la población en las ciudades de la costa) a expensas del despoblamiento de la sierra; entre 1940 y 1993 la costa pasa de cobijar del 28% al 52% de la población. Sin embargo, en las últimas décadas las ciudades de la región geográfica de la sierra y la selva han tendido a crecer a tasas mayores que el promedio nacional.

El sistema urbano nacional se caracteriza por la predominancia de una única ciudad, que es la capital de la república (Lima y Callao) creada en la época de la colonia española; esta ciudad prácticamente concentra el 37% de la población económicamente activa, 54% del producto interno bruto, 85% de las colocaciones del sistema bancario, 60% de la actividad manufacturera, 52 % de los servicios y el 55% del capital físico (Gonzáles 2000, 2002). Esta dinámica ha configurado al interior del país subsistemas urbanos regionales diversos, comandadas por una ciudad regional, conectadas por una red vial de tipo longitudinal (Panamericana

¹ El INEI define como urbano a centros poblados mayores a 2000 habitantes. Sin embargo, Chipoco- INEI- UNFPA (1996) siguiere que los estudios urbanos en el Perú deben realizarse utilizando centros poblados que tienen poblaciones mayores a 5000 habitantes.

norte y sur) y costero, sin mayor articulación productiva interurbana y con dinámicas regionales divergentes.

Por otro lado, existe la tendencia de ver a la urbanización como un proceso distinto del crecimiento económico; sin embargo, el proceso de urbanización y crecimiento económico son manifestaciones de un mismo fenómeno (Unikel, et.al., 1976), de esta forma un tratamiento aislado de los procesos no permite diagnosticar apropiadamente la urbanización, por tanto establecer políticas urbanas efectivas.

La configuración de los sistemas urbanos y su impacto en el desarrollo nacional y regional han merecido menor atención en el Perú, pese a que constituyen un elemento importante para determinar las principales dinámicas regionales. Aún en los países emergentes con grados incipientes de urbanización, los pequeños centros poblados se convierten en nodos que, a través de cierta concentración de recursos físicos, financieros y humanos, generan diversas externalidades en diversos sectores en términos de acceso a servicios, comercio, y otros.

V. Antecedentes

Los estudios urbanos regionales en el Perú han prestado poca atención a la urbanización, sistema urbano nacional y al papel económico de la ciudad, su dinámica interna² y sus interrelaciones. Dadas las nuevas perspectivas de desarrollo internacional y nacional, es indispensable estudiar las implicaciones de la urbanización en el desarrollo económico y cómo funcionan y crecen las ciudades. Ello es particularmente cierto desde que se han producido cambios en su organización económica y se ha impuesto un modelo de crecimiento hacia afuera en un intento de crear las condiciones para un crecimiento económico.

² Debe hacerse asimismo hincapié en los procesos más directamente relacionados con la producción del espacio urbano. La reducción de los gastos públicos, esencialmente en infraestructuras y servicios urbanos, ha afectado al entorno construido de las ciudades en formas que aun no se han estudiado. La disminución y la irregularidad de las inversiones generan la degradación urbana, especialmente en aquellos sectores que no interesan al capital privado. Es también importante comprender el creciente papel del sector privado en la economía urbana y el funcionamiento de los mercados de la tierra y la vivienda en un contexto de intervención estatal declinante. La construcción de viviendas de alquiler es hoy una cuestión clave en la mayoría de las ciudades latinoamericanas y merece ser examinada con atención.

Deben abordarse las cuestiones relativas a los principales cambios que se han producido en la industria, el comercio y los servicios.

En este contexto, más específicamente, las investigaciones existentes sobre la distribución territorial de la población y la actividad económica en el Perú se pueden clasificar en los siguientes grandes temas: a) físico geográfico, b) geográfico económico, c) economía y convergencia regional y d) urbanización.

Los estudios físico geográficos han estado orientados a caracterizar la geografía del país, habiéndose identificado así seis regiones naturales (Pulgar, 1970) e identificado zonas de vida (mapa ecológico del Perú) en el territorio nacional (ONERN, 1976). El estudio de la influencia de los factores geográficos en el desarrollo regional ha sido desarrollado por Escobal y Torero (1999 y 2000), Gallup, Sachs y Mellinger (1999) y Webb (2013). En cuanto a los estudios de la economía regional, se ha avanzado en el conocimiento de las tipologías de regiones al interior del país, Gonzales (1982), efectos de las políticas macroeconómicas en las regiones en la etapa de la liberalización de la economía, (Gonzales, 1989 y 2000), las tendencias a la divergencias regionales, Odar (2002) y convergencia, Palomino y Otros (2019).

Las investigaciones sobre urbanización, aunque muy antiguos, han sido impulsadas por el Instituto Nacional de Estadística e Informática –INEI (Chipoco, 1996) y los realizados por Vergara (1995), ambas de corte nacional. Existen algunos estudios sobre la dinámica económica de la región y ciudad de Lima (Gonzales, 1992) y exploraciones del crecimiento de las ciudades intermedias (Hurtado, 1999) y discusiones sobre ciudad (DESCO, 2004), estos últimos no han sido publicadas y han quedado como documentos de trabajo de uso interno.

Existe ausencia de investigaciones sobre la urbanización en el Perú, sin embargo, recientemente se tiene los estudios realizados por el Banco Mundial y el OCDE. Banco Mundial (2016), el estudio busca explicar por qué en el Perú, a excepción de lo que sucede en otros países de América Latina, no se ha constituido un sistema de ciudades, y muestra los potenciales efectos negativos que esto podría tener en el crecimiento y la distribución del ingreso en el país. El documento indica que el territorio peruano está compuesto “por una suma débilmente conectada de ciudades, con mercados internos fragmentados debido a los altos costos del transporte, las divisiones espaciales en las normas que regulan el comercio y la heterogeneidad de la provisión de servicios básicos” (CIES, 2017:178).

OCDE (2016), sus conclusiones coinciden con el Banco Mundial. Resalta que el desarrollo urbano tiene mucha relación con el tema de la informalidad, e identifica como el área urbana informal de Lima a aproximadamente el 70% del espacio que ocupa la ciudad. La informalidad es un tema preocupante, pues hace que la provisión de infraestructura y servicios sea más difícil y costosa. Asimismo, muestra que el marco institucional que regula a las ciudades, como a los ámbitos rurales, es fragmentado y con mecanismos de coordinación ausentes (CIES, 2017:179).

En este sentido, a pesar de la importancia que adquieren hoy las regiones y las ciudades, principalmente por su papel protagónico en el crecimiento económico nacional, aun no han sido estudiadas lo suficiente, ya sea en forma individual (excepto los avances sobre Lima) o como parte de un sistema urbano, en la perspectiva demográfica o económica y su relación con el proceso de desarrollo nacional.

VI. Hipótesis

La hipótesis de trabajo que orientara la ejecución de la investigación es: en el periodo de apertura económica al mercado internacional (1993-2017), con tasas de crecimiento positivos y con cierta declinación de la concentración urbana nacional; ha configurado un grado de urbanización, sistema urbano regional y actividad económica regional diferenciado y comanda por Lima-Callao. Se puede establecer que existe cierta relación entre la concentración de la población y la actividad económica regional, determinándose así una correspondencia entre la urbanización y el crecimiento económico regional.

VII. Objetivo general

Este trabajo se propone estudiar las características del proceso de urbanización y la economía regional del Perú en el periodo 1993 - 2017, a fin de identificar los cambios en los patrones de distribución territorial de la población, durante el periodo de apertura económica al mercado internacional.

VIII. Objetivos específicos

- a) Describir la evolución y las características de la del sistema urbano nacional en el periodo de apertura económica al mercado internacional.
- b) Analizar la magnitud, grado y tasa de urbanización regional en Perú, estableciendo su relación con el crecimiento económico nacional.
- c) Identificar las características de la economía regional y su relación con la urbanización

IX. Metodología de investigación

a) Periodo de análisis

El periodo de estudio ha sido definido en función a los grandes cambios ocurridos en los patrones de crecimiento económico nacional, siendo el periodo 1993-2017 el de la apertura al mercado internacional.

b) Marco geográfico del estudio

El estudio se realizara para el país en su conjunto y las 24 regiones (departamentos) en los que se divide políticamente el Perú. Para el análisis interregional se utilizara la agrupación de departamentos en macro regiones, respetando los límites político administrativos de los departamentos.

c) Análisis interurbano

El análisis demográfico interurbano se realizará en ciudades de 15000 y más habitantes.

d) Metodología operativa

La urbanización

El estudio del proceso de urbanización consistirá en conocer las particularidades de la distribución y la dinámica de la población urbana en el Perú, en esta fase de crecimiento económico, a partir de la información de la población asentada en las aglomeraciones mayores de 15000 habitantes; así mismo, usando las mismas

variables el análisis nacional se efectuará a nivel también a nivel regional. La fuente de información ha utilizarse serán los Censos Nacionales de Población y Vivienda de los años 1993, 2007 y 2017. Con el fin de relacionar la urbanización con el crecimiento económico nacional, y para algunos periodos en las regiones, se utilizará las informaciones del PIB nacional y del PIB regional publicadas en las Cuentas Nacionales y Regionales respectivamente. Algunos indicadores a ser utilizados serán: grado de urbanización (población urbana/ población total), primacía urbana (población de la primera ciudad/población total del país), índice de población urbana (población de la primera ciudad/población urbana del país), índice de cuatro ciudades (población de la primera ciudad/población siguientes tres ciudades) y tasa de urbanización.

Sistema urbano nacional y regional

El proceso de urbanización se entiende como una forma de ordenar y organizar el territorio; es decir, la manera como la población y las actividades económicas se distribuyen en el territorio en un determinado periodo de tiempo. Esta dinámica tiene dos elementos principales, la ciudad y las relaciones entre las ciudades, los mismos que en general determinan un perfil particular de la distribución espacial de la población en un determinado periodo.

La metodología de investigación esta basado en la propuesta de Kunz (1995); quien propone, entre otros, el concepto de los atributos del sistema urbano para abordar la explicación de los procesos de distribución espacial de los asentamientos humanos en un determinado país; para este autor, los atributos del sistema determinarían los rasgos fundamentales de un sistema y estarían constituidos por: la organización jerárquica, distribución espacial de las ciudades, nivel de integración y la forma del sistema.

Concentración urbana

Tanto en los países centrales como en vías de desarrollo, hay una tendencia hacia la concentración en un pequeño conjunto de ciudades, tal como concluye Garza (2003), "...existe cierta tendencia hacia la concentración espacial en una o unas cuantas ciudades en todos los países con economías de mercado, aunque existen diferencias entre el nivel de dicha concentración dependiendo de una serie de

factores geográficos, demográficos, y políticos...”(Garza, 2003b: 95). De esta manera, la alta concentración de la población de la actividad económica y la población en Lima y Callao sería parte constitutiva del proceso de desarrollo capitalista.

Crecimiento de las ciudades

Las ciudades en su proceso de evolución en el tiempo nacen, crecen y se estabilizan (algunas veces pueden declinar o desaparecer), este proceso ocurre principalmente como consecuencia de los cambios macroeconómicos, condiciones socioeconómicas locales, y la localización (accesibilidad) y interrelación entre las ciudades. En este sentido, para estudiar el crecimiento de ciudades desde la perspectiva demográfica, se puede tener como referencia el esquema metodológico de Geyer y Kontuly (1993), quienes relacionan el crecimiento de las ciudades de distinto tamaño con la dinámica de la migración

Ciudad

La definición operativa de la ciudad³ o área urbana, no es única, varía de un país a otro y de una época a otra. Ciertos países se apoyan en criterios de densidad, es decir, en el número de habitantes por Km², mientras que otros utilizan solamente el número de habitantes de la localidad⁴. Asimismo, “Desde la perspectiva económica, una ciudad se caracteriza por desarrollar preferentemente actividades no agropecuarias. Se ha propuesto como condición que el mercado de trabajo local deba estar asociado por lo menos en un 70% a actividades no agropecuarias (Macura, 1961: 28). Por tanto, las actividades con un sello de

³ El concepto que recoge mejor lo que son las ciudades es, “La ciudad es una *organización particular de interacciones* entre individuos, grupos y actividades. El funcionamiento de estas interacciones está en el núcleo de la comprensión del fenómeno de aglomeración, es decir, de la formación y del crecimiento de las ciudades” (Huriot-Dericke-Pumain, 1996, p. 324-325). En su característica de sistema, la ciudad reconoce la existencia de múltiples elementos interactuantes, con autonomía relativa pero cohesionados. Esta cohesión, sin embargo, no está explicada por la existencia de una racionalidad universal abstracta, por un principio general organizador del todo; no es, por tanto, una cohesión de tipo determinista universalista. Se trata más bien de una *cohesión in - voluntaria*, resultado del juego de múltiples interacciones entre agentes, planos, niveles y temporalidades. (*Economía y ciudad: algunas propuestas teóricas* Luis Mauricio Cuervo González, s/f. p.11).

⁴ Así por ejemplo se considera como ciudad a centros poblados que tiene mas de 2500 habitantes en México, 200 habitantes en Islandia, 30000 habitantes en Japón y 20000 habitantes de acuerdo a ONU.(Sobrino, 2003)

distinción urbano son las industriales y el sector terciario” (Sobrino, 1998: 7). Para nuestro propósito asumiremos la definición del área urbana según el INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática), y constituyen las aglomeraciones de población mayores a 2000 habitantes.

Concentración territorial de la actividad económica

Uno de los problemas álgidos de la distribución territorial de las actividades económicas es su concentración. La localización de las unidades económicas corresponde a la decisión de las empresas, las mismas que consideran diversos factores (mercado, conectividad, costos, disponibilidad de factores productivos, expectativas, etc.), de manera que existirán ciertos puntos del territorio que poseen mejores condiciones que otras. El estudio detallado de este fenómeno corresponde al campo de la Geografía Económica

Respecto al papel de la liberalización de la economía en las disparidades regionales, los estudios establecen que, la liberalización comercial afecta el equilibrio entre las fuerzas de aglomeración y de dispersión, cambiando la concentración espacial de las actividades económicas. Se encuentra una relación en forma de U invertida entre la liberalización comercial y el nivel de disparidades regionales: las disparidades espaciales tienden a ser mayores para niveles intermedios de barreras comerciales. Para niveles altos y bajos de barreras comerciales, la distribución geográfica de las actividades económicas estará en consonancia con la distribución de los factores productivos relativamente inmóviles o determinantes de primera naturaleza, tal cual fueran descritos anteriormente (CAF, 2010, p. 46).

Concepto de región

No existe un concepto único de región, pues ella puede ser definida en función de los objetivos que se pretendan alcanzar en una situación concreta. Tradicionalmente, a pesar de las diferencias de concepción, se acepta la existencia de los siguientes tipos de regiones: homogéneas, nodales (funcionales o polares) y plan o programa (Boudeville, 1965). Para el presente estudio se adopta las regiones de tipo funcional, porque son espacios socioeconómicos con cierta unidad física y económica configurados por el proceso de desarrollo; y que toma

como criterio de agrupación, la interdependencia entre diversas actividades, la actividad y lugar central, al que convergen o se destinan la mayor parte de los flujos de interacción producto de las interacciones entre actividades-lugares, es el centro o nodo integrador de la región (Asuad, 2001:40).

X. Referencias

Aramburu, C. (2004), *La transición demográfica en el Perú*, notas sobre la distribución de la población, DESCO, Lima.

Asuad S., Norman (2001), *Economía regional y urbana*, México, MUAP, UNAM.

Banco Mundial (2009), *Determinantes de las Desigualdades Regionales en el Bienestar de los Países de Latinoamérica*, México.

Banco Mundial (2009), *Una nueva geografía económica*: Informe, Colombia.

Boudeville, Jacques (1965), *Los espacios económicos*, en Cuadernos, núm. 127, Buenos Aires, Col. EUDEBA.

CAF. (2010). *Desarrollo local: hacia un nuevo protagonismo de las ciudades y regiones*: Vol. Serie: Rep. <https://www.caf.com/media/3828/RED2010.pdf>

CAF (2017), *Crecimiento urbano y acceso a oportunidades: un desafío para América Latina*, Bogotá.

CEPAL (2017), *Desarrollo sostenible, urbanización y desigualdad en América Latina y el Caribe: Dinámicas y desafíos para el cambio estructural*, Santiago de Chile.

CEPAL (2015), *Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe, 2015*, Santiago de Chile.

CEPAL (2012), *Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe*, Santiago de Chile.

CEPAL (2010), *Panorama del desarrollo territorial en América Latina y el Caribe*, Santiago de Chile.

CEPAL (2009), *Economía y territorio en América Latina y el Caribe: desigualdades y políticas*. Libros de la Cepal N° 99. Santiago, Chile. 206 pp.

Chackiel J y Schkolnik (1992), *Población, equidad y transformación productiva*. NU, CELADE, Santiago de Chile, 1993, pp. 35-76.

Chipoco, T. (1996), *Dimensiones y características del crecimiento urbano en el Perú 1961-1993*. INEI-UNFPA, Lima.

CIES (2017), Balance de Investigación en Políticas Públicas 2011-2016 y Agenda de Investigación 2017-2021, Lima.

DESCO (2004), *Las ciudades en el Perú*, DESCO, Lima.

De Mattos, C. (1986), Paradigmas, Modelos y Estrategias en la Práctica Latinoamericana de planificación regional. en Pensamiento Iberoamericano N°10, CEPAL/ICI, Madrid, España.

Escobal, J. y Torero, M. (1999), *Does Geography Explain Differences in Economic Growth in Perú?*, documento de antecedentes, BID.

Garza, Gustavo (1982), *Concentración económico espacial en el capitalismo: análisis teórico*, Demografía y Economía, Vol. 16, No 2, PP. 146-168.

Geyer, H.S. and T. Kontuly (1993), *A Teorical Foundation for the Concept of Differential Urbanization*, International Regional Science Review 17(2), 157-77.

Gonzales, E. (2000), *Neocentralismo y neoliberalismo en el Perú*. Instituto de Estudios Peruanos - Consorcio de Investigación Económica, serie: Colección Mínima, Lima.

Gonzales, E. (1992), *La economía regional de Lima: Crecimiento, urbanización, y clases populares*, Instituto de Estudios Peruanos, Lima.

Gonzales, E. (1989), *Problemas económicos de la regionalización en el Perú*. Lima: IEP. Documento de Trabajo N° 32.

Gonzales, E. (1982), *Economías regionales en el Perú*. Instituto de Estudios Peruanos, Lima.

Henderson, V (2000), How Urban Concentration Affects Economic Growth. Policy Research Working Paper N° 2326. The World Bank, Development Research Group.

Hurtado, Isabel (1999), *Dinámicas territoriales: afirmación de las ciudades intermedias y surgimiento de los espacios locales*. Sepia VIII, Chiclayo – Lima.

ILPES (2012), Desarrollo Regional en América Latina: El lugar importa. Santiago de Chile.

Jordan, Ricardo y Otros (2017), Desarrollo sostenible, urbanización y desigualdad en América Latina y el Caribe, CEPAL, Santiago de Chile.

Krugman, P. (1991), *Increasing Returns and Economic Geography*, Journal of Political Economy, Vol. 99, June.

Kunz, Ignacio (1995), *Sistemas de ciudades. Teoría y método de análisis*. Ciudad Juárez, Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.

Lucas, R. (1988), *On the Mechanics of Economic Development*, Journal of Monetary Economics, Vol. 22, July.

Martine, G.(1995), *Población y medio ambiente: Lecciones de la experiencia latinoamericana*, en Notas de población. No. 62. Centro Latinoamericano de Demografía. CEPAL. Chile.

Odor Zagaceta, Juan Carlos (2002), *Convergencia y polarización. El caso peruano: 1961-1996*, Estudios de Economía, vol. 29, N° 1, junio, p.47- 70.

ONERN (1970), *Mapa ecológico del Perú*, ONERN, Lima.

Pacione, M. (2001), *Urban geography: a global perspective*, Londres.

Polèse, Mario (1998). *Economía urbana y regional: introducción a la relación entre territorio y desarrollo*, Cartago: Asociación de Editoriales Universitarias de América Latina y el Caribe, Libro Universitario Regional, Costa Rica.

Pulgar, J. (1961), *Ocho regiones naturales del Perú*, UNMSM, Lima.

Quah, D. (1995), *Empirics for economic growth and convergence*, CEPR Discussion paper, N° 1140, Centre for Economic Policy Research. Londres, Inglaterra.

Rodríguez, Jorge (2002), *Distribución territorial de la población de América Latina y el Caribe: tendencias, interpretaciones y desafíos para las políticas públicas*, CELADE. Santiago de Chile.

Rodríguez, Jorge y Otros (2009), *El sistema de ciudades chileno en la segunda mitad del siglo XX: entre la suburbanización y la desconcentración*, ESTUDIOS DEMOGRÁFICOS Y URBANOS, México.

Romer, P. (1986), *Increasing Returns and Long-Run Growth*, Journal of Political Economy, Vol. 94, October.

Sobrino, L.J. (1998), *Desarrollo urbano y calidad de vida*, El Colegio Mexiquense, A.C., México.

Tello, Mario (2013), *Mediciones del cambio estructural en el Perú: Un análisis regional, 2002-2011*, PUCP.

Thorp, R. y G. Bertram (1985), *Perú: 1890-1977 Crecimiento y Políticas en una Economía Abierta*, Mosca Azul Editores, Lima, Perú.

ONU-Habitat (2012), *Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012: Rumbo a una nueva transición urbana*, Brasilia.

Vergara, R. (1995 y 2003), *Los sistemas urbanos en el Perú*. En La descentralización en el debate de los años 1990. SASE, Lima.

Wheaton, W; Shishido, H. (1981), *Urban Concentration, Agglomeration Economies, and the Level of Economic Development*. Economic Development and Cultural Change 30(1): 17-30. University of Chicago Press, Chicago, Estados Unidos.

Zipf, G. K, (1941), *National Unity and Disunity*, Bloomington Principia Press Indiana.

XI. Uso de resultados

Los resultados del estudio servirán para conocer la dinámica del sistema urbano regional y permitirá establecer políticas de desarrollo urbano y regional, en el marco del actual proceso de crecimiento de la economía regional, en el contexto de los cambios nacionales y mundiales contemporáneos.

XII. Impactos esperados

Impactos en ciencia y tecnología

Identificar los patrones de la distribución espacial de la población en el Perú

Impactos económicos

A partir de los resultados del estudio se podrá establecer la eficiencia de la asignación de los recursos públicos, orientados a promover el desarrollo regional equilibrado

Impactos sociales

Los resultados del estudio permitirán establecer las diferencias regionales de la concentración urbana y el acceso a los beneficios del desarrollo.

Impactos ambientales

De los resultados de la investigación podrá establecerse acciones orientadas a la planificación del uso de los recursos naturales así como el control de la contaminación en las ciudades.

XIII. Recursos necesarios

1. Adquisición de publicaciones
2. Copias fotostáticas
3. Servicios de tipeo
4. Materiales PAD.
5. Servicios de PAD.
6. Materiales de escritorio
7. Pasajes y viáticos

XIV. Localización del proyecto

El estudio se realizara para el país en su conjunto y las 24 regiones (departamentos) en los que se divide políticamente el Perú. Para el análisis interregional se utilizara la agrupación de departamentos en macro regiones, respetando los límites político administrativos de los departamentos.

XV. Cronograma de actividades

Actividades/ trimestres	2022			
	I	II	III	IV
Ajuste metodológico	X			
Revisión bibliográfica	X			
Recopilación de información		X	X	
Elaboración de información			X	
Redacción del documento				X
Presentación del informe				X

XVI. Presupuesto

Concepto	Costo (nuevos soles)
1. Adquisición de publicaciones	3,000
2. Copias fotostáticas	2,000
3. Servicios de tipeo	1,000
4. Materiales PAD.	1,000
5. Servicios de PAD.	1,500
6. Materiales de escritorio	500
7. Pasajes y viáticos	1,000
Total	10,000

XVII. Anexos

Planteamiento del problema

En el año 2000 América Latina fue la región más urbanizada del mundo en desarrollo. Tras un siglo de urbanización y expansión demográfica explosivas, se están configurando nuevas tendencias urbanas que plantean nuevos retos a la investigación y el desarrollo urbanos. Los índices de fecundidad han disminuido y en varios países la transición demográfica ha tenido ya una repercusión considerable en los padrones de urbanización.

En este contexto, el Perú es un país con altos niveles de concentración urbana en el contexto latinoamericano, el mismo que se manifiesta en la alta concentración de la población urbana en la región geográfica de la costa, con preeminencia de un acelerado crecimiento y concentración de la población y de la actividad económica en Lima metropolitana, en desmedro de otros espacios localizadas en la región de la sierra y selva.

De esta forma, la investigación se plantea desde una serie de interrogantes que surgen de la observación de la dinámica del proceso de urbanización en Perú, estos son:

- c) Como han sido los cambios en la estructura económica nacional y que implicaciones territoriales ha tenido durante los periodos de inestabilidad económica (1981-1993) y apertura al mercado internacional (1993-2017).
- d) Cómo ha evolucionado la urbanización y el sistema urbano regional, y que cambios han ocurrido en dicho proceso, en los periodos de crisis y de crecimiento económico acelerado?

Marco teórico conceptual

a) Proceso de urbanización

Existen diversas opiniones sobre la urbanización; desde aquellos que manifiestan que aparece junto con el origen de la ciudad, hasta aquellos que expresan que la urbanización se origina con la industrialización. En cualquier caso, hoy se acepta que la urbanización⁵ significa el paso de una sociedad rural a una sociedad

⁵ La urbanización como fenómeno contemporáneo tiene que ver principalmente con el crecimiento de la población, de la actividad económica y el papel del Estado en el proceso histórico del desarrollo de la humanidad. Según Polese, para que pueda haber urbanización,

urbana. Se refiere así mismo al crecimiento más acelerado de la población urbana en comparación con la población rural (Polese, 1998: 29). Es decir, la urbanización es el proceso mediante el cual la población tiende a localizarse en las áreas urbanas; por tanto, el proceso está directamente vinculado a la dinámica demográfica⁶ del país.

Es necesario destacar que, el patrón de urbanización de los países centrales ha sido diferente a lo que ha ocurrido (o ocurre) en los países en vías de desarrollo; tal como sostiene Garza (2003), “Los países subdesarrollados, por su parte, observan un desfase de un siglo en su nivel de urbanización respecto a los relativamente mas prósperos..., cualquier intento por explicar dicha desigualdad, así como las peculiaridades de la urbanización en el tercer mundo, debe incorporar el vínculo entre su expansión económica y urbana”(Garza, 2003b: 10). Es decir, el proceso acelerado de la urbanización en el Perú estaría explicado por las particularidades de su desarrollo económico y que sería diferente dentro de los países del mismo nivel de desarrollo.

b) Sistema urbano⁷

Un estudio sobre urbanización debería partir definiendo lo que es lo urbano; existen muchas teorías sobre su aproximación, dado que es un campo de conocimiento multidisciplinario; nosotros partiremos definiendo lo que es la ciudad. La definición operativa de la ciudad⁸ o área urbana, no es única, varía de un país

son necesarias tres condiciones: a) Un incremento sostenido y prolongado del ingreso per cápita, b) una elasticidad del ingreso inferior a 1.0 para los productos del campo y c) la existencia de economías de aglomeración para la producción de bienes no agrícolas (Polese, 1998: 29); al mismo tiempo agrega que, “... el juego combinado de los aumentos de productividad en el sector agrícola (y también en otros sectores) y de la baja relativa de la demanda de bienes agrícolas, produce inevitablemente el movimiento de mano de obra agrícola hacia otros sectores de la economía. Las actividades no agrícolas obedecen a fuerzas económicas que favorecen la creación de la ciudad” (Polese, 1998: 43).

⁶ Sin embargo, la urbanización se refiere por igual a dos fenómenos: uno demográfico, por la aglomeración de la población, y otro socioeconómico, por las actividades industriales y de servicios que se llevan a cabo en estos espacios. Esta definición, sin embargo da por hecho un equilibrio entre el crecimiento de la población en las ciudades y el desarrollo de las actividades industriales y de servicios. Este supuesto no se cumple en el caso de los países de América Latina. A diferencia de Europa, la urbanización en América Latina no estuvo acompañada de un proceso de industrialización; es decir, la absorción de la mano de obra por las actividades industriales no ha ido paralelo a la mayor concentración de la población en las ciudades, como ya hemos anotado anteriormente.

⁷ Existen otros conceptos relacionados con el sistema urbano, tales como, de Redes o el de “Áreas de cohesión”, con aplicaciones realizadas sobre todo en España, sin embargo, en esencia están orientados a lo mismo (la ciudad y su relación), solo que enfatizan en algún aspecto de esta interrelación entre las ciudades.

⁸ El concepto que recoge mejor lo que son las ciudades es, “La ciudad es una organización particular de interacciones entre individuos, grupos y actividades. El funcionamiento de estas

a otro y de una época a otra. Ciertos países se apoyan en criterios de densidad, es decir, en el número de habitantes por Km², mientras que otros utilizan solamente el número de habitantes de la localidad⁹. Asimismo, “Desde la perspectiva económica, una ciudad se caracteriza por desarrollar preferentemente actividades no agropecuarias. Se ha propuesto como condición que el mercado de trabajo local deba estar asociado por lo menos en un 70% a actividades no agropecuarias (Macura, 1961: 28). Por tanto, las actividades con un sello de distinción urbano son las industriales y el sector terciario” (Sobrino, 1998: 7). Para nuestro propósito asumiremos la definición del área urbana según el INEI (Instituto Nacional de Estadística e Informática), y constituyen las aglomeraciones de población mayores a 2000 habitantes.

El sistema urbano nacional se refiere a las interrelaciones o interdependencias que existen entre las localidades urbanas del país; por lo que se puede decir que el sistema de ciudades alude a un conjunto de asentamientos urbanos, más relaciones entre ellos y los atributos de ellos. Esto significa que en el concepto de sistema de ciudades intervienen tres elementos: a) los objetos (ciudades), b) los atributos de los objetos (tamaño de población, estructura económica, ubicación geográfica, áreas de influencia), y c) las interrelaciones entre los objetos (flujos de mercancías, flujos de información, movimientos migratorios, viajes por motivos de trabajo) (Kunz, 1995). De esta forma, cada etapa de desarrollo económico nacional ha configurado una dinámica del sistema urbano nacional distinto de uno a otro, comandada por la ciudad principal; las interdependencias urbanas se alterarían como consecuencia de los nuevos roles que cumplen las ciudades, en el marco de la nueva división espacial del trabajo que se configura en el país.

Es necesario destacar que, tanto en los países centrales como en vías de desarrollo, hay una tendencia hacia la concentración en un pequeño conjunto de

interacciones está en el núcleo de la comprensión del fenómeno de aglomeración, es decir, de la formación y del crecimiento de las ciudades” (Huriot-Dericke-Pumain, 1996, p. 324-325). En su característica de sistema, la ciudad reconoce la existencia de múltiples elementos interactuantes, con autonomía relativa pero cohesionados. Esta cohesión, sin embargo, no está explicada por la existencia de una racionalidad universal abstracta, por un principio general organizador del todo; no es, por tanto, una cohesión de tipo determinista universalista. Se trata más bien de una cohesión *in - voluntaria*, resultado del juego de múltiples interacciones entre agentes, planos, niveles y temporalidades. (*Economía y ciudad: algunas propuestas teóricas* Luis Mauricio Cuervo González, s/f. p.11).

⁹ Así por ejemplo se considera como ciudad a centros poblados que tiene mas de 2500 habitantes en México, 200 habitantes en Islandia, 30000 habitantes en Japón y 20000 habitantes de acuerdo a ONU.(Sobrino, 2003)

ciudades, tal como concluye Garza (2003), "...existe cierta tendencia hacia la concentración espacial en una o unas cuantas ciudades en todos los países con economías de mercado, aunque existen diferencias entre el nivel de dicha concentración dependiendo de una serie de factores geográficos, demográficos, y políticos..."(Garza, 2003b: 95). De esta manera, la alta concentración de la población de la actividad económica y la población en Lima y Callao sería parte constitutiva del proceso de desarrollo capitalista.

En relación al crecimiento de las ciudades se puede mencionar que; las ciudades en su proceso de evolución nacen, crecen y se estabilizan (algunas veces pueden declinar o desaparecer), este proceso ocurre principalmente como consecuencia de los cambios macroeconómicos, condiciones socioeconómicas locales, y la localización (accesibilidad) y interrelación entre las ciudades. En este sentido, para estudiar el crecimiento de ciudades desde la perspectiva demográfica, se puede tener como referencia el esquema metodológico de Geyer y Kontuly (1993), quienes relacionan el crecimiento de las ciudades de distinto tamaño con la migración.

c) Urbanización y desarrollo económico

Asumimos que la urbanización y el desarrollo económico es la manifestación de un mismo proceso, no son fenómenos independientes, tal como lo sostiene Unikel, et al. (1976) "La urbanización y el desarrollo económico, se manifiestan de manera interdependiente, es decir, no obedecen a una relación causa efecto entre ellos, ni tampoco a una simple asociación de fenómenos independientes. Son manifestaciones de un mismo fenómeno..." (Unikel, et. al, 1976:176). Es decir, la urbanización es la manifestación espacial del desarrollo económico seguido por el país; sin embargo, metodológicamente es posible analizar en forma separada, de forma que se pueda distinguir las particularidades de cada proceso en los distintos espacios y periodos.

El proceso de transmisión desarrollo económico- urbanización (o urbanización- desarrollo) puede describirse como, "La influencia esencial del desarrollo económico sobre la urbanización se manifiesta por la modificación de la estructura económica a favor de las actividades no agrícolas urbanas que hace posible la modificación en la estructura ocupacional...Por otra parte, la conexión urbanización- desarrollo económico se manifiesta por el conjunto de variables económicas y demográficas que siendo efectos..., fomentan un mayor desarrollo

económico” (Unikel, et al.,1976 : 246). En la misma perspectiva, se explica que “...el primero (desarrollo económico) es el determinante del la expansión urbana, pero la existencia de ciudades eficientes es a su vez indispensable para elevar la productividad de las empresas y permitir que sean internacionalmente competitivas” (Garza, 2003b: 11). Lo que implica, el papel importante que juega el mercado de trabajo y las condiciones generales de producción locales (economías de urbanización) en los proceso de transformación de la economía urbana.

Existe acuerdo unánime del grado de correspondencia (relación) entre industrialización y desarrollo, aunque no lo hay entre urbanización e industrialización, tal como señala Garza, “De estas afirmaciones se desprende que el desarrollo económico ocurre inevitablemente con la industrialización, pero no existe acuerdo sobre si esta ultima se relaciona necesariamente con la urbanización y, por ende, sobre la relación desarrollo económico- urbanización...”. (Garza, 1985: 32). Sin embargo, Garza (2003a) ha establecido empíricamente cierta correspondencia entre la industrialización y urbanización¹⁰ que seria necesario contrastar con el caso peruano.

¹⁰ “Los ciclos de la evolución urbana...pueden representarse siguiendo una función logística. En la etapa I la economía depende fundamentalmente de la producción agropecuaria y el grado de urbanización suele ser menor del 20%. En la etapa II, en la medida que se acelere la industrialización, el grado de urbanización crece muy rápido y en algunas décadas el país puede alcanzar un grado de 60%, cuando se presenta un punto de inflexión y la curva empieza a reducir su crecimiento. En la etapa III, las economías más avanzadas inician una expansión post industrial, llamada revolución terciaria..., alcanzando un perfil hegemónicamente urbano con valores que sobrepasan 80%” (Garza, 2003a: 27).